

Responsabile Unico del Procedimento  
p.i. Luigi Riccardi

e p.c.

Dirigente  
Dott. Cosimo Silvestro

Program Manager  
Bruno Cirigliano

Responsabile Trasparenza e Anticorruzione  
Michele De Figlio

**Oggetto:** Procedura funzionale alla regolarizzazione dei servizi e delle forniture affidate per ragioni di massima urgenza alla Ecologia Euroambiente di Ucciero Luigi & C. S.n.c. Decreto Ingiuntivo n. 5402 del 19-21.9.2020. Definizione transattiva ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. n. 50/2016. Presa d'atto della relazione tecnica interna e contestuale atto di indirizzo: nomina del RUP.

**PREMESSO CHE:**

- a far data dal 1.1.2016 la SMA Campania S.p.A. ha gestito in regime di *house providing* per conto del socio unico Regione Campania n. 5 depuratori siti in Cuma (cd. Napoli Ovest), Orta di Atella (Napoli Nord), Villa Literno (Foce dei Regi Lagni), Acerra e Marcianise;
- dal mese di Luglio 2016, si aggiunge per completezza espositiva, la società deducente è risultata affidataria finanche della gestione del sito di Depurazione di Napoli Est;
- nella gestione dei n. 5 depuratori identificati anche come "Ex Hydrogest" (poiché parte di un programma di riqualificazione delle strutture, progettate e costruite in epoca CasMez affidate dalla Regione Campania in regime di *project financing* alla Hydrogest S.p.A.), ha assunto una funzione critica il servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei materiali di scarto dei processi di depurazione (vaglio, sabbie e soprattutto fanghi);
- nel subentrare al Commissario regionale designato (che a sua volta aveva sostituito il Commissario di nomina governativa), la SMA Campania S.p.A. si è ritrovata a gestire contratti in regime di "proroga", incorrendo peraltro nella difficoltà di programmare gare d'appalto di "lungo periodo" dal momento che, già all'atto della propria investitura, erano in corso e prossime alla conclusione le procedure di gara indette dalla Regione Campania (e gestite, per suo conto, dalla SUA istituita presso il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti - Provveditorato Interregionale per le OO.PP. delle Regioni Campania, Molise, Puglia e Basilicata), organizzate su 5 Lotti (uno per ciascun sito di depurazione) funzionali all'affidamento dei lavori di rimodernamento e di gestione

sessennale degli impianti (interventi rientranti nel cd. Grande Progetto di riqualificazione dei regi Lagni, N.d.r.);

- dall'estate del 2016, assicurando comunque la gestione in proroga dei contratti in corso – il servizio, si evidenzia, è di estrema rilevanza ai fini della corretta “chiusura” del ciclo delle acque, prima che le stesse fluiscano a mare – la SMA Campania S.p.A. ha cominciato a bandire una serie di gare d'appalto, includendo negli atti di gara clausole risolutive espresse secondo cui, ove mai nel corso dell'esecuzione dei contratti fosse sopraggiunta la riconsegna degli impianti alla Regione Campania e, in sua vece, agli aggiudicatari del Grande Progetto, gli operatori economici *medio tempore* coinvolti non avrebbero potuto pretendere indennizzi e/o risarcimenti;
- gli atti di gara prescrivevano criteri selettivi connessi, nello specifico, alle autorizzazioni in capo ai siti di destino, dovendo rispettare le caratteristiche organiche del materiale da smaltire e, al contempo, le prescrizioni tecniche del Custode Giudiziario preposto alla gestione di parte degli impianti all'atto del sequestro risalente al 2007;
- come risulta dalla documentazione agli atti, peraltro doverosamente pubblicata e comunicata anche alle Autorità competenti (ivi compresa l'ANAC), le gare d'appalto e/o le procedure negoziate indette da SMA Campania S.p.A. sono andate sovente deserte, obbligando nei fatti la società deducente – a fronte dei ritardi nella definizione delle selezioni indette dalla Regione – a giovarsi ancora in regime di proroga del servizio dei precedenti gestori;
- tale situazione si è protratta fino al 31.12.2017 allorché le due piattaforme di destino principali, componenti dei R.T.I. gestori (Italcave S.p.A. e Lineambiente S.p.A., entrambe con sede operativa in Puglia e titolari di impianti autorizzati a trattare e smaltire la tipologia di rifiuto prodotto presso i siti di depurazione), hanno preannunziato che dal 1.1.2018 non avrebbero più garantito le proprie prestazioni;
- a gennaio 2018, trovatasi sprovvista della filiera di smaltimento garantita, in regime di continuità, dall'esercizio in proroga dei precedenti appalti, la società ha visto via via intensificarsi il rischio di collasso del sistema di depurazione, provocato nella sostanza dal riempimento degli Impianti e dallo sversamento dei canali destinati al mare di migliaia di metri cubi di materiale;
- in altri termini, come desumibile dalle motivazioni di cui al verbale di somma urgenza redatto, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, presso l'impianto di Regi Lagni, per evitare la fermata del settore di che trattasi si è reso necessario dotarsi di adeguati cassoni/semirimorchi a perfetta tenuta di liquidi ove raccogliere il fango centrifugato nonché le sabbie e il vaglio estratti dai reflui in entrata;
- sicchè, pur di evitare disastri ambientali, presso gli Impianti Ex Hydrogest (ad eccezione di quello di Cuma, passato in consegna al R.T.I. Pizzarotti, affidatario del Lotto pertinente della gara regionale, già nel 2017) sono state avviate trattative dirette e di somma urgenza, con operatori economici capaci di rendere nella disponibilità di SMA Campania S.p.A. cassoni (privi di ruote) e semirimorchi (con ruote) in cui per un determinato periodo di tempo sarebbero stati raccolti i reflui di depurazione;

- nelle more, sopraggiungeva la rimodulazione delle cariche societarie di SMA Campania S.p.A. mediante la nomina del nuovo A.U. il 27.2.2018 e la designazione del D.G., oggi funzione vacante, dal successivo maggio 2018;
- i singoli affidamenti, riferiti per ciascun sito di depurazione, sono compiutamente dettagliati nella relazione prot. n. 9163 del 20.6.2018, nell'ambito della quale l'ing. Bruno Cirigliano, funzionario di SMA Campania S.p.A. e designato alle funzioni di R.U.P. per la mera fase di ricognizione, ha ricostruito con dovizia di particolari le condizioni in cui sono maturati i singoli affidamenti. Nella relazione emergono, altresì, i prezzi unitari offerti – beninteso, in regime di libero mercato e mediante atti raccolti dai Capi impianti e custoditi presso gli stessi siti di depurazione;
- a valle degli affidamenti, e quando ancora si protraveva la crisi di sistema, aggravata dall'esito nullo delle gare d'appalto via via indette, la Dirigenza di SMA Campania S.p.A. con nota del 24.6.2018 incaricava l'arch. Francesco Bisogno, responsabile dell'Area Acquisti e Investimenti, di procedere ad un'indagine di mercato, utile per valutare la congruità dei corrispettivi in esame;
- con relazione del 6.9.2018 all'esito dell'indagine, acquisita la disponibilità di operatori del mercato accreditati al Me.Pa., i prezzi “medi” di riferimento (riferiti, beninteso, al nolo dei cd. bilici ovvero dei semirimorchi di stazza di 29,00 t) avrebbero potuto essere quantificati come di seguito:
  - 386,86 euro, nel caso di nolo richiesto e somministrato per n. 1 giorno;
  - 6.003,00 euro, nel caso di nolo richiesto e somministrato per n. 1 mese (pari, in sostanza, a 200,1 euro *pro die*);
  - 27.561,00 euro, nel caso di nolo richiesto e somministrato per n. 6 mesi (pari, in sostanza, a 153,11 euro *pro die*);
- gli affidamenti del gennaio 2018, originati da uno stato di innegabile incertezza e travaglio (cfr. nota a firma congiunta dei responsabili degli impianti di depurazione del 28.2.2018), si sono via via risolti in termini di imprevedibile stabilità;
- allo stallo delle criticità ha contribuito l'esito negativo di tutte le procedure di gara (gestite in forma aperta ovvero negoziata e, in un caso, affidate in regime di surroga finanche alle Regione Campania) indette per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei materiali contenuti nei cassoni e nei bilici custoditi presso gli impianti;
- l'emergenza, foriera peraltro del prolungarsi dei tempi di nolo delle attrezzature, veniva certificata nella relazione del R.U.P. per la ricognizione designato con nota dell'11.7.2018, del D.G.;
- con nota prot. n. 9903 del 20.9.2018 a firma del D.G. la SMA Campania S.p.A. informava la Regione Campania, unitamente a tutti gli Organi e le Autorità competenti, dello stato dell'arte;
- a seguire, tuttavia, la situazione è rimasta paralizzata, nonostante svariati tentativi di reperire nel mercato o.e. in possesso dei requisiti per provvedere quantomeno allo svuotamento dei cassoni e dei bilici (cfr. sul punto l'allegata relazione del R.U.P. designato in merito alle procedure di gara andate deserte);

- solo all'esito della procedura di gara identificata con codici CIG n.ri 7774950BB3 (Lotto 1), 777495717D (Lotto 2), 7774958250 (Lotto 3) e 777496366F (Lotto 4), la SMA Campania S.p.A. ha affidato lo svuotamento dei bilici e cassoni (con esclusione del solo Lotto n. 2) alla A2A Ambiente S.p.A., procedendo a riconsegnarli ai proprietari-fornitori;
- frattanto si sono cristallizzate situazioni conflittuali con gli appaltatori che richiedevano, come pure risulta agli atti, anche mediante ricorsi al G.O., la restituzione dei mezzi ed il pagamento dei corrispettivi di nolo vantati;
- vana, nei fatti, si è rivelata anche la proposizione all'ANAC, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Protocollo di Vigilanza Collaborativa ex art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'istanza di parere (prot. ANAC n. 28941 del 9.4.2019), funzionale alla verifica delle condizioni per procedere in termini ricognitivi e transattivi con i singoli fornitori;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- tra gli Operatori economici coinvolti nella fornitura eccezionale di cassoni e semi-rimorchi risulta la Ecologia Euroambiente di Ucciero Luigi & C. S.n.c., c.f. 01502090614, con sede legale in Castel Volturno (CE) alla Via Domiziana Km 29+500;
- nello specifico, nelle more della selezione di nuovi operatori economici ed al fine di superare l'emergenza in atto presso l'impianto di Regi Lagni, la SMA affidava in somma urgenza il servizio di nolo cassoni/semirimorchi necessari alla raccolta dei materiali fanghi e sabbia alla Ecologia Euroambiente di Ucciero Luigi & C. S.n.c. (di seguito anche Ecologia Euroambiente), già intervenuta a fronteggiare simili emergenze (cfr. verbale di somma urgenza prot. n. 969/FRL/2017 del 29.12.2017; perizia giustificativa ex art. 163 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 prot. n. 094/FRL/2018 del 30.1.2018 e, a presupposto, le offerte n.ri 172 del 30.11.2017 e 110 del 12.1.2018, acquisite agli atti);
- agli atti della SMA Campania S.p.A. risulta che, fino al 30.6.2020, siano stati fatturati i seguenti importi:
  - a fronte del regolare espletamento del servizio affidato, la Ecologia Euroambiente emetteva le seguenti fatture:
    - § fattura n. 63 del 9/2/2018 dell'importo di € 23.280,00, oltre Iva in regime di split payment;
    - § fattura n. 428 del 30/6/2020 dell'importo di € 373.200,00, oltre Iva in regime di split payment;
  - unitamente ai predetti servizi di nolo, pervero, la Ecologia Euroambiente vanta un ulteriore credito, discendente dalla regolare esecuzione della commessa affidata con Ordine del 24.6.2016 relativa "al ripristino funzionale tramite il trasporto, conferimento ad impianto autorizzato dei sedimenti e dei rifiuti rimossi all'interno del canale dei Regi Lagni e nel canale di derivazione presso l'impianto di depurazione dei Regi Lagni", identificato con CIG ZC41B94497, a fronte del quale sussistono le seguenti fatture impagate:
    - § fattura n. 621 del 30.9.2017 dell'importo di € 5.435,00, oltre Iva in regime di split payment;

§ fattura n. 700 del 31.10.2017 dell'importo di € 910,80;

- in più occasioni la Ecologia Euroambiente ha invocato il pagamento del corrispettivo maturato al 30.6.2020, complessivamente pari a € 402.825,00;

- sennonché, l'impresa procedeva al deposito del Ricorso per decreto Ingiuntivo n. 14730/2020 presso il Tribunale di Napoli - XII sezione civile - Giudice Dott. Mauro Impresa il quale, con decreto n. 5402 del 19-21/9/2020, in accoglimento delle istanze formulate, ingiungeva alla SMA il pagamento in favore della Ecologia Euroambiente della somma di € 402.825,90 oltre interessi al tasso legale nonché spese per € 634,00 e competenze professionali per € 4185,00, oltre s.g. e accessori di legge;

- il D.I. è stato notificato in data 22.9.2020, decorrendo il termine di 40 gg. di legge oltre il quale esso diventerà titolo esecutivo in caso di mancata opposizione;

- nelle more della predetta scadenza SMA Campania S.p.A. e Ecologia Euroambiente hanno ponderato la sussistenza degli estremi per un componimento bonario della lite;

- nello specifico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 208 del D.Lgs. n. 50/2016, in data 5.10.2020 all'esito di una riunione tecnico-operativa convocata presso il sito di depurazione di Napoli Est, le parti hanno convenuto accordi di maggiore convenienza per la SMA Campania, come da bozza di verbale che si approva con il presente atto e che costituisce sua parte essenziale,

- nello specifico, le parti hanno convenuto le seguenti pattuizioni:

§ riconoscimento in favore della Ecologia Euroambiente di € 317.184,00 per il servizio di nolo dei semirimorchi e dei cassoni eseguito presso l'impianto di depurazione Regi Lagni nel periodo 1.1.2018-31.7.2020, applicando all'importo concordato nelle pertinenti offerte e riportato nelle fatture n.ri 63 del 9.2.2018 e 428 del 30.6.2020, pari a complessivi € 396.480,00 un ulteriore sconto pari a circa il 20,00%;

§ riconoscimento in favore della Ecologia Euroambiente di € 6.345,90 per il ripristino funzionale tramite il trasporto, conferimento ad impianto autorizzato dei sedimenti e dei rifiuti rimossi all'interno del canale dei Regi Lagni e nel canale di derivazione presso l'impianto di depurazione dei Regi Lagni", appalto identificato con CIG ZC41B94497, a fronte delle fatture n.ri 621 del 30.9.2017 e 700 del 31.10.2017;

§ rinuncia di Ecologia Euroambiente agli interessi maturati ed alle spese legali accordate in D.I. pari per spese ad € 634,00 e per competenze professionali ad € 4.185,00, oltre s.g. e accessori di legge, che la società appaltatrice si impegna a pagare direttamente ai propri legali di fiducia, manlevando la SMA Campania da qualsivoglia richiesta di pagamento;

§ emissione di una nota di credito di € 79.296,00, idonea ad allineare l'importo di cui alla ft. n. 428 del 30.6.2020 al valore complessivo riconosciuto dalla SMA a tacitazione di ogni pretesa creditoria;

- appare evidente che il corrispettivo unitario finale applicato dalla Ecologia Euroambiente, riferito alla porzione più rilevante del credito inerente al servizio di nolo dei cassoni e dei semirimorchi nel periodo 1.1.2018-20.6.2020, risulti, come confermato dalla relazione tecnica a firma congiunta del Resp.le Impianto di Na-Est p.i. Luigi Riccardi e dal D.T. Ing. Bruno Cirigliano del 5.10.2020

prot.9524/2020, non solo inferiore alle proposte contrattuali acquisite agli atti ma, come pure emerge dal confronto con i valori di mercato, nei termini riepilogati nella relazione dell'arch. Francesco Bisogno, sensibilmente più basso del valore di mercato, acquisito – beninteso – in base ad un'indagine che ha coinvolto un numero ragguardevole di operatori del settore;

- appare altresì di interesse giuridico-patrimoniale rilevare che, sempre con riferimento al predetto credito, il fornitore ha convenientemente per la S.A. acconsentito ad una decurtazione del 20% rispetto al corrispettivo riconosciuto dal Tribunale di Napoli, sez. XII, rinunciando altresì alle spese ed agli interessi legali accordati dal Giudice del Monitorio.

Tanto premesso e considerato, alla luce delle motivazioni espresse, nell'esercizio dei poteri di cui allo Statuto vigente,

### **L'Amministratore Unico**

#### **DETERMINA**

- di prendere atto della relazione prot. n. 9524/2020 del 5.10.2020 a firma congiunta del Responsabile dell'Impianto di Napoli Est nonché del D.T. di SMA Campania;
- di fare proprie altresì le intese transattive definite tra SMA Campania S.p.A. ed Ecologia Euroambiente di Ucciero Luigi & C. S.n.c. successive alla notifica del D.I. n. 5402 del 19-21.9.2020, ed in particolare formalizzate all'esito del verbale del tavolo tecnico-operativo del 5.10.2020 prot.9522/2020;
- di approvare lo schema di transazione, a valere ai sensi e per gli effetti dell'art. 208 del D.Lgs. n. 50/2016, nei termini ivi testualmente prefigurati, peraltro integralmente riportati in parte narrativa, per un valore complessivo pari a 323.529,90 euro;
- di nominare R.U.P. affinché proceda alla regolarizzazione del CIG ed ogni altro aspetto amministrativo discendente e comunque successivo alla presente determinazione nella persona del p.i. Luigi Riccardi in qualità di coordinatore Unico della Depurazione;
- di autorizzare la stipula della predetta transazione, nelle forme previste dall'Ordinamento vigente, reputandola provvista di coperta economica a valere sul regime di contabilità della gestione dei siti di depurazione Ex Hydrogest;
- di comunicare la presente determina ai seguenti Organi: O.d.V, e Responsabile Trasparenza ed Anticorruzione;
- di pubblicare la presente determina sul profilo informativo della SMA Campania S.p.A., nella sezione Amministrazione Trasparente.

**L'Amministratore Unico**

F.to Ing. Giuseppe Esposito