

Responsabile Unico del Procedimento
p.i. Luigi Riccardi

Direttore per l'Esecuzione del Contratto
Geom. Mugnolo Liborio

e p.c.

Program Manager
Bruno Cirigliano

Responsabile Trasparenza e Anticorruzione
Michele De Filho

Oggetto: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MOVIMENTAZIONE INTERNA, PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO FINALE DEI RIFIUTI (FANGHI, VAGLIO E SABBIE), CLASSIFICABILI COME SPECIALI NON PERICOLOSI AI SENSI DELL’ART. 184 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 152/2006 E S.M.I., PRODOTTI DALL’IMPIANTO DI DEPURAZIONE DI NAPOLI EST

Determinazione a contrarre

Premesso che:

1. con decreto n. 414 del 01/07/2016, il Direttore Generale per l’Ambiente e l’Ecosistema della Regione Campania ha disposto, a far data dal 1° luglio 2016, il rapporto, in qualsiasi forma intrattenuto tra il Consorzio FU.G.I.S.T, e per esso da Termomeccanica Ecologia S.p.A., e Regione Campania per la gestione anche dell’Impianto di Depurazione Napoli Est a favore della Società SMA Campania S.p.A., organismo *in house* di Regione Campania, secondo quanto previsto dall’art. 5, primo comma del D.lgs. n. 50/2016;
2. con verbale del 8 luglio 2016, sottoscritto dal consorzio Fugist, la Termomeccanica Ecologia SpA, la Regione Campania e la SMA Campania SpA si è provveduto al passaggio di consegne dell’Impianto in capo alla SMA Campania SpA;
3. con deliberazione n. 11 del 07 luglio 2016, l’Amministratore Unico di SMA Campania ha disposto, tra le altre cose, che il Responsabile dell’Impianto di depurazione provvedesse agli atti necessari al subentro di SMA Campania SpA nei rapporti in essere con i fornitori abituali al fine di garantire la regolare prosecuzione del servizio pubblico nelle more dell’adozione dei necessari provvedimenti;

4. in data 10 marzo 2017 Prot. 2208 è stata sottoscritta, con l'Ente Regionale un'apposita Convenzione (Capitolato) che disciplina l'affidamento relativo al servizio di gestione integrale (tecnica, manutentiva ed operativa) dell'Impianto di depurazione di Napoli Est e rete di collettori con durata fissata in massimo 36 mesi a decorrere dal 08/07/2016 ed eventualmente prorogabile.
5. con nota prot.2019.0428117 del 05.07.2019 acquisita al protocollo aziendale con n°6808/2019 del 05.07.2019, la Direzione Generale Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti, Valutazione Autorizzazione Ambientali a firma del Direttore Generale Avv. Anna Martinoli, ha comunicato l'intervenuta proroga delle funzioni gestorie dell'Impianto di depurazione di Napoli EST, nell'attesa di sottoscrizione di apposita convenzione;
6. in data 10.12.2019 è stata sottoscritta, con la Direzione Generale Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti, la Convenzione per la gestione tecnico operativa e la manutenzione dell'Impianto di depurazione di Napoli Est ed acquisita al protocollo aziendale con n. 11699 del 11.12.2019.

Considerato che:

- il servizio in oggetto, affidato con regolare procedura, prevedeva una durata fino al mese di giugno 2020;
- è necessario procedere all'espletamento di una nuova gara per l'affidamento del servizio di movimentazione interna, prelievo, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti fanghi, vaglio e sabbie, classificabili come speciali non pericolosi ai sensi dell'art. 184 del decreto legislativo n. 152/2006 e s.m.i., prodotti presso l'Impianto di depurazione di Napoli Est, per tutta la durata della convenzione e fino alla scadenza prevista per il 08/07/2022, così come riportato al punto n.6;
- è necessario garantire la funzionalità delle attività necessarie alla prosecuzione della corretta gestione dell'Impianto, ivi incluse le attività di manutenzione straordinaria a guasto.

Visto:

- la relazione tecnica a firma del Responsabile dell'impianto P.I. Luigi Riccardi, con firma di autorizzazione del Direttore Tecnico Ing. Bruno Cirigliano in data 17/04/2020 prot. n° 101/2020/LR/Napoli Est;
- il verbale di sopralluogo dei Funzionari Regionali del 17/01/2020, in cui prendono atto della necessità di espletare una nuova gara per il servizio in oggetto ed autorizzano il Gestore a procedere all'espletamento della gara.

Preso atto che:

- la richiamata relazione tecnica, riportante il quadro esigenziale del servizio per una durata di 24 mesi, ha determinato il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO			
Voce di spesa	Importo netto IVA		
A. Valore della fornitura in oggetto di appalto	€ 13.159.780,20		
B. Valore del servizio oggetto di rinnovo contrattuale per una durata di 3 mesi art.63	€ 1.644.972,52		
C. Valore dell'eventuale proroga tecnica stimata per 3 mesi	€ 1.644.972,52		
C. Somme per imprevisti e migliorie	€ 30.000,00		
D. Spese pubblicazioni	€ 4.800,00		
E. Incentivi funzioni tecniche	€ 65.798,90	-	
Totali	€ 16.550.324,14		

- il relativo presunto importo a base di gara è stato determinato in complessivi € 13.159.780,20 (oltre IVA) di cui € 100.264,99 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso).

Verificato che:

- l'importo del quadro economico del servizio è pari a € 16.550.324,14
- l'importo presunto dell'affidamento è pari ad € 13.159.780,20 oltre I.V.A, di cui € 100.264,99 per gli oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso);
- l'importo della spesa, consente di espletare l'affidamento dell'appalto tramite procedura aperta, tramite il portale aziendale E-PROCUREMENT e con adempimenti di pubblicazione come per legge;
- può procedersi all'affidamento secondo il criterio del minor prezzo poiché, come precisato in seno alla relazione tecnico-illustrativa approvata, le modalità di gestione del servizio in affidamento sono cd. standardizzate, non risultando tecnicamente migliorabili dal mercato e/o dalle offerte dei concorrenti e rientrando, in definitiva, nella fattispecie di cui all'art. 95, comma 4, lett. b, del D.Lgs. n. 50/2016;

- la spesa complessiva prevista trova copertura nelle previsioni finanziarie richiamate dall'art. 6 della convenzione stipulata in data 10/12/2019 (Prot. 11699) con la Regione Campania, che riconosce corrispettivi a misura, dietro presentazione con cadenza mensile e previa verifica della relativa documentazione contabile a supporto e dimostrazione dei costi sostenuti.
- ai sensi dell'art. 51 del D.lg. n. 50/2016, tenuto conto, sotto il profilo operativo, che il quantitativo di rifiuti in questione è prodotto in un unico sito e che, sotto il profilo prestazionale, le attività richieste all'operatore economico, per caratteristiche e tipologia specifica, sono sostanzialmente, tecnicamente ed economicamente interconnesse e non divisibili, se non a patto di generare diseconomie gestionali, la SMA Campania si è determinata per indire una gara d'appalto a lotto unico;
- trattasi di fornitura necessaria al regolare funzionamento delle attività di gestione dell'impianto;
- detto corrispettivo deve intendersi comprensivo degli oneri per la sicurezza e trasporto, e di tutti gli oneri diretti ed indiretti, nessuno escluso, occorrenti per l'esecuzione in maniera compiuta dell'affidamento in oggetto ed al netto dell'IVA a perfetta regola d'arte;
- la commessa assume notevole rilevanza, si impone l'adozione dei seguenti requisiti speciali:

CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA

- **Fatturato globale** medio annuo riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili (2017-2018-2019) non inferiore al 50% dell'importo annuale a base d'asta pari a **€ 6.579.890,21** IVA esclusa (cfr. allegato XVII al Codice); tale requisito è richiesto ai sensi dell'art. 83, comma 5 del Codice;
- **Fatturato specifico** medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili (2017-2018-2019) non inferiore a 0,5 volte la base d'asta annuale per il valore pari ad **€ 3.289.945,05**, IVA esclusa;

REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

- Possesso o disponibilità di almeno un impianto di smaltimento rifiuti su impianto di smaltimento/trattamento finale compatibile con la natura dei rifiuti da smaltire, con potenzialità ricettiva complessiva pari al doppio della quantità presunta per il servizio di smaltimento oggetto d'appalto, con l'impegno alla ricezione;
- Autorizzazione/i in corso di validità per attività di smaltimento rifiuti su impianto di smaltimento/trattamento finale compatibile con la natura dei rifiuti da smaltire, con potenzialità ricettiva complessiva pari al doppio della quantità presunta per il servizio di smaltimento oggetto d'appalto: operazioni di smaltimento finale (**D1** o **D5**) per gli impianti di **discarica** ovvero, relativamente ai rifiuti con codice CER 19.08.01 e 19.08.05, operazioni di trattamento (**R1** e/o **D10**) per gli impianti di **termovalorizzazione/termodistruzione**. I rifiuti

prima di andare a destino finale presso discarica regolarmente autorizzata, dovranno subire una fase di trattamento conforme a quanto stabilito dal D.M. 29 gennaio 2007 al capitolo F.7 presso un impianto di trattamento dotato di tutte le necessarie autorizzazioni previste dalla norma;

- In caso di operatori economici che forniscono servizi di intermediazione di rifiuti senza detenzione degli stessi, obbligo di dichiarare già in sede di presentazione della domanda che l'impianto o gli impianti di cui disporrà ai fini dell'esecuzione dell'appalto sia/no in possesso dei requisiti previsti;
- Esecuzione nel triennio antecedente la data di trasmissione dell'invito almeno **due servizi analoghi** per un volume totale di materiale smaltito e/o trasportato non inferiore al **25%** dei quantitativi presunti oggetto di appalto, pari a **Ton. 15.666,40 (CER 19.08.01, 19.08.02, 19.08.05)**;
- Certificazione, in corso di validità, del proprio **sistema di gestione per la qualità** in conformità alla **UNI EN ISO 9001:2015** o successiva (nel settore EA/IAF di riferimento), idonea, pertinente e proporzionata al servizio, ovvero alla parte del servizio in caso di Concorrente pluricostituito, oggetto del presente appalto;
- Certificazione, in corso di validità, del proprio **sistema di gestione ambientale**, in conformità alla **UNI EN ISO 14001:2015** o successiva (nel settore EA/IAF di riferimento);
- la peculiarità del servizio, sia sotto il profilo tecnico-operativo che sotto il profilo sociale, induce la S.A., pur nella consapevolezza dei principi espressi nella Sentenza della CGUE del 26.9.2019 C-63/18, ad invocare l'esecuzione in misura maggioritaria in capo all'appaltatore. Ne consegue, ai sensi dell'atto di Segnalazione dell'ANAC n. 8 del 13.11.2019, la necessità di disporre un limite, ragionevolmente individuato nel 40% secondo quanto tuttora formalmente previsto dall'art. 105 del D.Lgs. 50/2016, nei termini emendati dal D.L. n. 32/2019, conv. in L. n. 55/2019.

Per le motivazioni di cui in premessa, che formano parte integrante del presente provvedimento, sottoposto in via preventiva all'ANAC, ai sensi dell'art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016 e secondo quanto sancito dal Protocollo sottoscritto il 23.6.2020

Si determina

- di approvare la previsione complessiva di spesa per il servizio in oggetto, per un importo pari ad € 13.159.780, 20 oltre I.V.A.;
- di approvare l'impegno di spesa determinato dall'espletamento della procedura eseguita presso l'impianto di depurazione di Napoli Est, che in ragione della relazione tecnica si attesta in € 13.159.780,20 oltre IVA, di cui € 100.264,99 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

- di approvare l'importo del quadro economico del servizio pari a € 16.550.324,14;
- di espletare una procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto degli artt. 3,35,60 del D.LGS. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, ravvisandosi le condizioni previste dall'art. 95 comma 4, lettera b, tramite il portale aziendale E-PROCUREMENT e pubblicato come per legge;
- di stabilire che la procedura in essere sarà bandita a lotto unico ed aperta ai soggetti in possesso dei requisiti speciali precedentemente indicati;
- di stabilire un limite massimo per il subappalto entro il 40% del valore complessivo della commessa;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento p.i. Luigi Riccardi;
- di nominare quale Direttore per l'Esecuzione del Contratto il Geom. Mugnolo Liborio;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli adempimenti consequenziali.

ALLEGATI: Relazione tecnica

Il Dirigente
F.to Dott. Cosimo Silvestro

L'Amministratore Unico
F.to Ing. Giuseppe Esposito